

	Sammanträdesdatum	Sida
<u>Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden</u>	<u>2023-08-28</u>	<u>1(8)</u>

Plats och tid Fredriksvallsgatan 7, sammanträdesrum Oden, 28 augusti 2023 kl 14.50-15.25

Beslutande Ledamöter
Christofer Lundholm (M), Ordförande
Micael Nilsson (S), 1:e vice ordförande
Lars Larsson (SD), 2:e vice ordförande
Mikael Ekfeldt (V) ersätts av Harald Nord (S)
Dan Törnenger (M) ersätts av Johanna Andersen (M)
Rebecca Nordström (S)
Ola Ström (KD) ersätts av Mattias Edwardzon (KD)
Gzim Ramadani (C)
Kim Karlsson (S)
Lars Strömberg (HFH)
Philip Norrman (M)
Niklas Johansson (SD) ersätts av Birgitta Nilsdotter (M)
Eva Nilsson (S) ersätts av Ghadeer Haqi (S)

Ersättare

-

Övriga deltagare T.f. förvaltningschef Pia Bagge, kvalitetsutvecklare/nämndsekreterare Sara Ebeling, kvalitetschef Hanna Glans, personalföreträdare Hans-Ove Sandberg, stabsekreterare Catharina Rydberg, ekonomichef Marcus Neck, HR-chef Johanna Rognli, kommunikatör Jenny Sigeman

Justeringsplats Fredriksvallsgatan 7 Paragrafer §§ 76, 83
Justeringsdag 2023-08-28 Omedelbar justering (OJ)

Sekreterare
Sara Ebeling

Ordförande
Christofer Lundholm

Justerare
Lars Larsson

ANSLAG/BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Instans Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden

Sammanträdesdatum 2023-08-28

Datum då anslaget sätts upp 2023-08-28 Datum då anslaget tas ned 2023-09-20

Förvaringsplats för protokollet Utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen, Fredriksvallsgatan 7

Underskrift
Sara Ebeling Utdragsbestyrkande

Ärenden

UAN § 76	Dnr UAN 2023/00004 Val av justerare	3
UAN § 83	Dnr UAN 2023/00080 Utredning av gymnasieskolans ledningsorganisation.....	4

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

UAN § 76

Dnr UAN 2023/00004

Val av justerare

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att jämte ordföranden (M) utse Lars Larsson (SD) att justera protokollet.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

UAN § 83

Dnr UAN 2023/00080

Utredning av gymnasieskolans ledningsorganisation

Beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att:

1. uppdra åt förvaltningschef att genomföra en organisationsförändring i riktning mot utredningens förslag om ny ledningsorganisation för Halmstads kommunala gymnasieskola.

Under förutsättning att beslutspunkt 1 antas beslutar utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden att:

2. häva tidigare beslut om chefsorganisation innebärande att förvaltningschef tillika är skolchef, antaget av UAN 2016-01-25.
3. förvaltningschef ges delegation att utse skolchef för Halmstads kommunala gymnasieskola utan rätt att vidaredelegera beslutsrätt. Beslutet ska anmälas till nämnden enligt delegationsordningen.
4. förvaltningschef ges delegation att utse skolchef för vuxenutbildningen utan rätt att vidaredelegera beslutsrätt. Beslutet ska anmälas till nämnden enligt delegationsordningen.
5. uppdra åt förvaltningschef att utreda uppdrag, organisering och därmed kostnader för befintliga administrativa funktioner, biblioteksverksamheten samt elevhälsofunktioner inom Halmstads kommunala gymnasieskola. Gränssnitt och synergier gällande förvaltningsövergripande administration ska tydliggöras. Utredningen ska vara redovisad till nämnden senast i juni 2024.
6. uppdra åt förvaltningschef att utreda resursfördelningsmodellens fördelar, nackdelar och utvecklingsbehov för att bidra till ökad likvärdighet och effektivt använda resurser inom Halmstads kommunala gymnasieskola. Utredningen ska vara redovisad till nämnden senast i juni 2024.
7. förändringen av skolchefsrollen för gymnasiet, enligt beslutspunkt 2, träder i kraft vid införandet av en ny organisation.
8. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att paragrafen justeras omedelbart.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

Ärendet

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden fattade den 27 mars 2023 beslut om utredning av Halmstads kommunala gymnasieskolas ledningsorganisation. Syftet var att utreda nuläge och behov av förtydligande av ansvar och uppdrag på samtliga nivåer i styrkedjan. Utredningen skulle beröra lämplig resursfördelning samt visa hur förslaget bidrar till att stärka förutsättningarna för likvärdighet.

Genomförandet beslutades till våren 2023, för att redovisas för nämnden 19 juni 2023. Därefter skulle beslut om inriktning för fortsatt arbete tas 28 augusti 2023.

Halmstads kommunala gymnasieskola är en del av utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen i Halmstads kommun. Inom verksamhetsområdet finns tre gymnasieskolor med totalt cirka 3450 elever och cirka 440 anställda, varav tre gymnasiechefer och femton rektorer. Förvaltningschef är också skolchef och en av gymnasiecheferna har även ansvar för elevhälsans medicinska insats. Förvaltningen ansvarar utöver detta för vuxenutbildning, daglig verksamhet och arbetsmarknadsinsatser samt försörjningsstöd, fördelade på tre avdelningar. Totalt har förvaltningen cirka 880 anställda. Att stärka den kommunala arbetslinjen utgör det gemensamma grunduppdraget.

Huvudmannens roll är att särskilt bevaka likvärdighet, kvalitet och uppföljning samt att hålla samman förvaltningen och möjliggöra utveckling. Enligt skollagen ska huvudmannen utse en skolchef som biträder huvudmannen med att se till att föreskrifter i skollagen och även i exempelvis arbetsmiljölagen och diskrimineringslagen följs. I skolchefens uppdrag ingår även att ansvara för att genomföra ett systematiskt kvalitetsarbete, vilket innebär att följa, utvärdera och utveckla verksamheten mot uppsatta mål och att åtgärda brister.

Utredningens övergripande slutsats är att det saknas en sammanhållen styrning och ledning för gymnasieverksamheten. Styrkedjan är otydlig när det gäller ansvar och roller för funktionerna skolchef, förvaltningschef och gymnasiechefer. Det är svårt att i tillräcklig grad överbrygga gränssnitten mellan förvaltningsövergripande nivå, verksamhetsnivå och respektive skola. Ekonomi-, HR- och kvalitetsavdelningarnas stöd till verksamheten är inte ändamålsenligt samordnat och utvecklat. Uppföljning, analys och planering för gymnasieskolan som ett sammanhållet verksamhetsområde är begränsad. Nuvarande ledningsorganisation ger gymnasieskolan en mer komplex ledningsform jämfört med förvaltningens övriga verksamheter.

Utredningen framhåller tre gymnasieskolor som lyckats bygga starka varumärken och nå 80 % av Halmstads kommuns samlade elevunderlag, men även är attraktiva för elever från andra kommuner. Tre skolor med vardera ett varumärke är i linje med politiska ambitioner om valfrihet för eleverna. För att varumärkesbyggandet inte ska leda till brister i likvärdighet mellan skolorna behöver exempelvis kvalitetsarbete, resultatutveckling, resursfördelning, elevhälsoprocess, kompetenshantering och administrativa processer hanteras väl ”backstage”. Det vill säga det behöver finnas en

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

organisation som med sammanhållna processer och tydlig ledning fattar beslut och stöttar varandra i att genomföra och utveckla verksamheten med fokus på alla elever på samtliga skolor.

Engagerade rektorer samverkar inom sina programområden och skolor. Forum finns sedan många år för samverkan mellan skolorna. Detta är av stor vikt att bibehålla. De två arenorna med varumärkesbyggandet ”frontstage” och likvärdighet backstage, samspekar dock inte idag. Det leder till utmaningar i form av konkurrens och begränsade möjligheter till samordning och effektivisering. Resursfördelningsmodellen, som bygger på elevantal, bidrar till delvis skilda förutsättningar och påverkar hur skolorna utvecklas. Samtidigt står utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen inför behov att arbeta både strategiskt och långsiktigt för att, med alla elevers förutsättningar i fokus, hantera frågor om ökat antal obehöriga elever, socioekonomiska skillnader, psykisk ohälsa, lokalförsörjning och en pressad ekonomisk situation för nämndens verksamheter.

Utredningens förslag är i korthet;

- en gymnasiechef som också får rollen som skolchef, med en administrativ chef, en elevhälsochef samt samtliga rektorer direkt underställda.

Förvaltningens bedömning är att förslaget skulle kunna ge positiva effekter för ansvarsfördelningen och relationerna genom hela styrkedjan. Förvaltningschefsrollen blir lika för samtliga verksamheter inom utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningen. Skolchefsansvaret kopplas till ansvaret som chef för hela gymnasieverksamheten med förenklade förutsättningar att hantera långsiktiga och strategiska beslut. Gymnasieskolan hade fått en tydligare ledningsgrupp, med en struktur som harmoniserar med utbildnings- och arbetsmarknadsförvaltningens övriga verksamheter och den tillitsbaserade styrmodellen, som bygger på att beslut i möjligaste mån ska flyttas nära den utförande verksamheten. Fördelningen av ansvar för utveckling, analys och uppföljning av grunduppdraget hade underlättats, liksom hanteringen av den kommunala och statliga styrningen i stort. Transparensen bedöms öka och beslut enklare kunna bäras gemensamt av ledningsföreträdarna.

Det skulle också bli enklare att arbeta backstage för likvärdighet gällande exempelvis lönesättning, försteläraryupdrag, resursfördelning, resultatuppföljning, administrativa processer och införande av nya rutiner. Uppföljning och återkoppling till nämnden underlättas med en ansvarig föredragande chef.

Stödet och uppföljningen från avdelningarna för ekonomi, HR och kvalitet skulle därmed inriktas på gymnasieskolans behov som en verksamhet, samt på de förvaltningsövergripande frågorna. Detta för att både få ett renodlat verksamhetsperspektiv och ett samlat grepp kring förvaltningens grunduppdrag.

Bedömningen är att ett beslut om förändrad organisation i riktning mot utredningens förslag förutsätter ytterligare utredningar gällande uppdrag och organisation för de administrativa funktionerna, skolbiblioteket och elevhälsans funktioner. Men även

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

gällande resursfördelningsmodellen. Såväl risker och konsekvenser som positiva effekter och synergier för nuvarande organisation och berörda medarbetare behöver klargöras. Förändring av skolchefsfunktionen förutsätter beslut i nämnden.

Det är av stor vikt att det fortsatta arbetet genomförs i nära samarbete med berörda funktioner inom gymnasieskolans verksamhet, med kontinuerlig dialog i samverkansgruppen HUKSAM och regelbunden återkoppling till nämnden. Uppdraget i dess helhet ska vara avslutat under 2024.

Ärendets beredning

Inom kommunen

Ärendet har beretts av kvalitetschef i samråd med HR-chef, ekonomichef, jurist samt rådgivare på kommunledningsförvaltningen.

Utredaren har under utredningen haft dialog med rektorer, gymnasiechefer, kvalitetsutvecklare, HR-utvecklare, ekonom, HR-chef, ekonomichef, förvaltningschef samt presidiet. En workshop genomfördes med gymnasiechefer, förvaltningschef och kvalitetschef tillsammans med utredaren gällande delresultat och analys.

Information om utredning har i olika omfattning delgetts rektorer, förvaltningens ledningsgrupp samt presidiet och samverkansgruppen HUKSAM.

Facklig samverkan

Ärendet är ett beslutsärende i HUKSAM vilket motsvarar MBL §11.

Förslag till beslut

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att:

1. uppdra åt förvaltningschef att genomföra en organisationsförändring i riktning mot utredningens förslag om ny ledningsorganisation för Halmstads kommunala gymnasieskola.

Under förutsättning att beslutspunkt 1 antas beslutar utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden att:

2. häva tidigare beslut om chefsorganisation innebärande att förvaltningschef tillika är skolchef, antaget av UAN 2016-01-25.
3. förvaltningschef ges delegation att utse skolchef för Halmstads kommunala gymnasieskola utan rätt att vidaredelegera beslutsrätt. Beslutet ska anmälas till nämnden enligt delegationsordningen.
4. förvaltningschef ges delegation att utse skolchef för vuxenutbildningen utan rätt att vidaredelegera beslutsrätt. Beslutet ska anmälas till nämnden enligt delegationsordningen.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--

5. uppdra åt förvaltningschef att utreda uppdrag, organisering och därmed kostnader för befintliga administrativa funktioner, biblioteksverksamheten samt elevhälsofunktioner inom Halmstads kommunala gymnasieskola. Gränssnitt och synergier gällande förvaltningsövergripande administration ska tydliggöras. Utredningen ska vara redovisad till nämnden senast i juni 2024.
6. uppdra åt förvaltningschef att utreda resursfördelningsmodellens fördelar, nackdelar och utvecklingsbehov för att bidra till ökad likvärdighet och effektivt använda resurser inom Halmstads kommunala gymnasieskola. Utredningen ska vara redovisad till nämnden senast i juni 2024.
7. förändringen av skolchefsrollen för gymnasiet, enligt beslutspunkt 2, träder i kraft vid införandet av en ny organisation.
8. Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att paragrafen justeras omedelbart.

Yrkanden

Ordföranden (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Beslutsgång

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

--	--	--	--	--